



Noviembre 2002

EL ESTADO DE LOS BOSQUES EN EL MUNDO

UNA MIRADA CRÍTICA DESDE EL ANÁLISIS DE LAS IMPORTACIONES DE ORIGEN ILEGAL EN LA COMUNIDAD CANARIA

*Miguel Angel Soto Caba
Campaña de Bosques
Greenpeace España*

1. EL PROBLEMA DE LA TALA ILEGAL

La tala ilegal es aquella que se practica en violación a las normas existentes sobre el uso del bosque. A pesar de resultar un tema tabú debido a su íntima relación con asuntos de corrupción política, en los últimos años el problema de la explotación ilegal y/o incumplimiento de las leyes forestales se ha discutido en diversos foros y entre multitud de organizaciones internacionales.

Los diferentes tipos de actividad ilegal incluyen la obtención de concesiones vía corrupción, falsificación de títulos de propiedad o licencias de explotación, la inexistencia de planes de gestión forestal, la tala de árboles sin permiso o fuera del área permitida, la extracción por encima del cupo de corta, de árboles por debajo o por encima del tamaño permitido, el traslado ilegal de madera entre fronteras y/o concesiones, el fraude en la declaración de tasas de tala o de exportación, entre muchas otras.

Las actividades ilegales constituyen una gran amenaza para la gestión y conservación de los bosques, pero es también un problema económico. La tala y comercio ilegal es un robo directo a las arcas de los países productores. El Banco Mundial estima que entre 10 y 15 mil millones de dólares se pierden cada año debido a la explotación ilegal, con la consecuente pérdida de fondos para servicios sociales y esfuerzos por reducir la pobreza.

Los ejemplos más extendidos y flagrantes de la explotación ilegal tienen lugar en países con falta de capacidad de control sobre la explotación de los recursos. La idea de que este problema se produce únicamente en países tropicales no es cierta. Países como Rusia, República Checa o Letonia están también afectados por el problema. Pero la tala ilegal implica también a países occidentales cuyas empresas multinacionales están implicadas en la

tala ilegal o bien son grandes consumidoras de madera ilegal, como es el caso de los países nórdicos o China.

Pese a que organismos internacionales como ITTO (*International Tropical Timber Organization*) acordaron hace una más de una década poner fin a la tala ilegal en el año 2000, el objetivo no ha sido cumplido. La preocupación en ámbitos internacionales crece y el problema es abordado en foros y reuniones de la FAO, el Banco Mundial, las cumbres del G8 o la Unión Europea.

En el informe "*Situación de los Bosques en el Mundo, 2001*"¹ de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) se reconoce, por primera vez en la historia, la extensión y el alcance de las actividades ilegales y la corrupción en el sector forestal. El informe de la FAO ha acabado reconociendo lo que científicos, instituciones independientes y ONGs vienen denunciando desde la pasada década, que una buena parte de la deforestación está siendo producida por la corrupción y la ilegalidad en la que operan las empresas madereras, políticos y representantes de los gobiernos de países con recursos forestales.

En un comunicado durante la Cumbre de Okinawa (Japón, 2000), los jefes de gobierno del G8 se volvieron a comprometer y declararon que "*examinaremos de nuevo como podemos combatir la tala ilegal incluyendo las exportaciones y la política de adjudicaciones públicas*". Tony Blair, de manera especial, se comprometió a desarrollar un sistema para asegurar que los productos forestales producidos ilegalmente no entrarían en el Reino Unido.

Entre julio de 2000 y junio de 2002 el grado de cumplimiento de estas promesas ha sido escaso. Entre los logros hay que destacar los procesos regionales conocidos como FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*), iniciativa lanzada oficialmente en Bali en 2001. Al mismo tiempo, los países el G8 han continuado declarando su intención de adoptar políticas de adjudicaciones públicas que impidieran la entrada de madera ilegal a sus países. Es curioso, sin embargo, que en la declaración final del Programa de Acción en Bosques del G8 no hubiera ninguna referencia a estos compromisos.

En junio de 2002 se celebró un encuentro de esto tipo en Africa (AFLEG) y se prevén reuniones en Sudamérica en 2003. Pero especialmente interesante para los países europeos fue el taller llevado a cabo en Bruselas los pasados 22-24 de Abril de 2002 organizado por la Comisión Europea. A él asistieron expertos de los Estados Miembros de la unión Europea, los gobiernos de los principales países productores e importadores de madera (China, Japón, Indonesia, Filipinas, Canadá, Ghana), la industria forestal, y ONGs.

¹ <http://www.fao.org>

Como en reuniones similares, sobre el papel parece que existe un acuerdo general en Europa para tomar medidas que eviten la importación de madera que provenga de fuentes ilegales. En su comunicado al Consejo y al Parlamento Europeo el 13 de Febrero de 2002, la Comisión declaró que la Unión europea "desarrollaría un plan de acción para finales del año 2002 sobre el cumplimiento de la ley forestal, gobernanza y comercio y para fortalecer la cooperación internacional para abordar las violaciones de la ley forestal y los crímenes forestales".

2. LAS IMPORTACIONES DE MADERA DE CANARIAS

Para conocer la cantidad y procedencia de las importaciones de madera de Canarias en 2001 se ha consultado la Base de Datos de Comercio Exterior².

Para simplificar el análisis, solo se ha tenido en cuenta las importaciones de madera en tronco, madera aserrada, y hojas para chapa y contrachapa. No han sido tenidas en cuenta las importaciones de papel y cartón, mueble, etc.

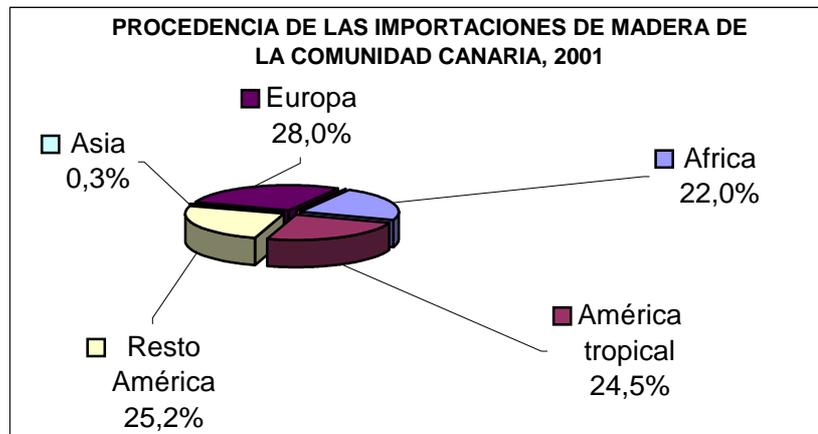
Los resultados de este análisis pueden observarse en el siguiente cuadro. La suma total de las importaciones de estas partidas fue, en el año 2001, de 64.348 toneladas.

Importaciones de madera ilegal de Canarias en el año 2001
(madera en bruto, aserrada y hojas para chapa y contrachapa)

| PAIS | IMPORTACIONES (Miles de Kg) | | | | % DE TALA ILEGAL | TON DE MADERA ILEGAL |
|--|-----------------------------|-----------------|--------------------------------|--------|------------------|----------------------|
| | Madera en Bruto | Madera Aserrada | Hojas para chapa y contrachapa | Total | | |
| AMERICA TROPICAL | | | | | | |
| Brasil | 46 | 13.072 | | 13.118 | 80 | 10.494,4 |
| Costa Rica | | 17 | | 17 | 35 | 5,95 |
| TOTAL IMPORTACIONES ILEGALES DE AMERICA TROPICAL | | | | | | 10.500,3 |
| AFRICA | | | | | | |
| Camerún | 590 | 7.358 | | 7.948 | 50 | 3.974 |
| Rep. D. Congo | 80 | 173 | | 253 | 70 | 202,4 |
| Ghana | | 101 | | 101 | 60 | 60,6 |
| Guinea Ecuato | | 135 | | 135 | 20 | 27 |
| Liberia | | 15 | | 15 | 80 | 12 |
| TOTAL IMPORTACIONES ILEGALES AFRICANAS | | | | | | 4.276 |
| ASIA | | | | | | |
| China | | 186 | | 186 | 40 | 74,4 |
| TOTAL IMPORTACIONES ILEGALES ASIATICAS | | | | | | 74,4 |
| EUROPA | | | | | | |
| Estonia | | 1.471 | | 1.471 | 50 | 735,5 |
| Finlandia | 9 | 6.718 | | 6.727 | 5 | 336,35 |
| Suecia | 77 | 4.183 | 14 | 4.274 | 5 | 213,7 |
| TOTAL IMPORTACIONES ILEGALES EUROPEAS | | | | | | 1.285,55 |
| TOTAL IMPORTACIONES DE MADERA ILEGAL | | | | | | 16.136,25 |

² <http://aduanas.camaras.org/>

En el siguiente gráfico se observa la procedencia de las importaciones de madera de Canarias.



Fuente: Base de datos de Comercio Exterior

3. MADERA ILEGAL EN CANARIAS.

3.1. Porcentajes de explotación ilegal por países productores

En el año 2001, la organización ecologista internacional *Friends of the Earth* (Amigos de la Tierra) publicó un informe³ en el que clasificaba los países europeos según el volumen de importación de madera tropical ilegal. Las cifras presentadas sobre la explotación ilegal provenían, o bien de fuentes gubernamentales o bien de estimaciones de investigadores e instituciones. Se calcularon tasas de explotación ilegal para Brasil, Camerún, Gabón, Indonesia y Malasia.

Más recientemente, el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF) ha publicado un informe sobre la "huella" del consumo de madera, papel y muebles de los países del G8+China sobre los bosques del planeta⁴. En base a nuevos estudios e informes, se amplían las estimaciones de tala ilegal a más países.

3.2. Estimación de las importaciones de madera procedentes de talas ilegales

Tras el cruce de los datos de importaciones procedentes de Comercio Exterior con el porcentaje de tala ilegal por países de origen se ha obtenido la cantidad de madera ilegal importada por la Comunidad Canaria.

³ *European League Table of Imports of Illegal Tropical Timber. Friends of the Earth, august 2001. (<http://www.foe.co.uk>)*

⁴ *Toyne, P. O'Brien, C & Nelson, R. (June 2002). The Timber footprint of the G8 and China. Making the case for green procurement by government. WWF International. <http://www.wwf.org>*

Los resultados pueden observarse con detalle en el Anexo 1 y han sido resumidos en el siguiente cuadro:

Importaciones de madera procedentes de talas ilegales Canarias, año 2001

Datos en Miles de Kg.

| Continente | Importaciones totales | Importaciones de origen ilegal | % de madera ilegal |
|-------------------------|-----------------------|--------------------------------|--------------------|
| América Tropical | 15.787 | 10.500,3 | 66,5% |
| Resto América | 16.191 | - | - |
| Africa | 14.149 | 4.276 | 30,2% |
| Asia | 186 | 74,4 | 40% |
| Europa | 18.035 | 1.285,55 | 7,1% |
| Total | 64.348 Tn | 16.136,25 Tn | 28,7% |

Fuente: Greenpeace

Datos de importación procedentes de la Base de datos de Comercio Exterior (<http://aduanas.camaras.org>)

Estos datos revelan que:

- al menos el 28,7% de toda la madera desembarcada en Canarias procede de talas ilegales.
- el 66,5% de la madera procedente de América Tropical, el 30,2% de la importada desde Africa y el 40% de la importada desde Asia proceden de talas ilegales.
- Como promedio, el 45,5% de la madera tropical importada procede de talas ilegales.

Debe observarse que las estimaciones son conservadoras. No existe estimación de tala ilegal para países muy problemáticos como Costa de Marfil o Guinea-Conakry, de donde llega madera tropical.

Canarias importa madera de países envueltos en conflictos regionales, en donde numerosas ONGs han denunciado la complicidad del sector forestal internacional con el tráfico de armas y la inseguridad regional. Informes recientes de las Naciones Unidas han llamado la atención de esta complicidad en países como Liberia o la República Democrática del Congo.



4. MADERA CERTIFICADA *VERSUS* MADERA ILEGAL

No sería justo culpar a todo el sector (ya sean importadores o empresas transformadoras) de apoyar la corrupción y la ilegalidad en los países productores de madera.

Es cierto que algunas empresas están preocupadas por la gestión forestal y empresarial de sus proveedores, y reclaman una mayor garantía del producto a través del cumplimiento de, al menos, la legalidad vigente. Pero este tipo de comportamientos es una excepción. Y, en cualquier caso, se ha mostrado como insuficiente.

Al mismo tiempo que el sector consumidor de madera despierta a la realidad del comercio de madera ilegal, la certificación forestal **FSC**⁵ está mostrando que el consumo responsable de madera es posible. En varios países existen ya superficies considerables de bosques y plantaciones que han hecho posible un incipiente pero prometedor mercado de madera certificada por el **FSC**.

El **FSC**, siglas del *Forest Stewardship Council* (Consejo de Gestión Forestal) es el sistema de certificación forestal que se encuentra en mayor estado de desarrollo y goza de mayor credibilidad y transparencia. Es también el que ha alcanzado un mayor grado de consenso entre los diferentes agentes, económicos, ambientales, sociales. El **FSC** fue fundado en 1993 por un grupo de 130 representantes de organizaciones ambientalistas, silvicultores, industrias de la madera, organizaciones indígenas, asociaciones de bosques comunales e instituciones de certificación de productos forestales, pertenecientes a 25 países.

El volumen de madera o troncos certificados, incluyendo madera aserrada, chapas y celulosa era menos del 3 % del total de producción de la industria forestal (unos 1.700 millones de metros cúbicos) en 1996, pero tal cifra era ya el doble de la alcanzada en 1994. A finales de 1998 cerca de 11 millones de hectáreas en 27 países habían sido certificadas por el **FSC**. En agosto de 2002 había más de 29 millones de hectáreas certificadas bajo el esquema **FSC** en los 5 continentes.

5. HACIA UNA POLÍTICA DE ADQUISICIONES PÚBLICAS ECOLÓGICAS

Adquisición pública es el gasto que se realiza desde la administración local, regional, nacional y europea en productos y servicios. Este gasto se acerca al 14% del presupuesto público de la Unión Europea – equivalente a más de la mitad del presupuesto de Alemania.

Las adquisiciones hechas por la administración suponen un instrumento importante para crear un mercado viable de productos respetuosos con el medio ambiente. El gran volumen de suministros y obras realizados por las

⁵ <http://www.fscoax.org>

administraciones puede animar a los proveedores y productores a elaborar más productos respetuosos con el medio ambiente, reduciendo así el impacto medioambiental de ciertos artículos.

Para los objetivos de evitar la tala ilegal, frenar la deforestación y conseguir mejoras en la gestión forestal, por ejemplo, las adquisiciones públicas que favorezcan la certificación forestal son vitales para reducir y detener las importaciones (ilegales o no) de madera obtenida mediante explotaciones no sostenibles. Los organismos públicos pueden crear un importante mercado para la madera certificada.

El ayuntamiento del Prat del Llobregat (Barcelona), por ejemplo, ha asumido desde 1996 una política municipal comprometida claramente con los acuerdos de la Cumbre de Río (con Agenda 21 incluida) y exige en los pliegos de cláusulas administrativas para la contratación de productos (mobiliario urbano, por ejemplo) que la madera tenga la certificación **FSC**.



6. BIBLIOGRAFIA

- Friends of the Earth (2001). European league table of imports of illegal tropical timber.
- G8 Action Programme on Forests. Final Report 2002. Canada 2002.
- Greenpeace España (2001). El tráfico de madera ilegal Amazónica en España. Octubre 2001.
- Greenpeace España (2002). Cómplices de la Destrucción. La responsabilidad del mercado Balear en la destrucción de los bosques africanos. Febrero 2002.
- Institute for Sustainable Development (2002). Report of the Africa Forest Law Enforcement and Governance. Ministerial Planning Meeting 18-20 June 2002. Sustainable Developments Volume 60, Number 2; 23 June 2002.
- Illegal logging threatens trade stability. Tropical Timber, vol 15, n° 1, January 2000.
- Louman, B. & Villalobos, R. (2001). El desafío de la tala ilegal en América Latina Tropical. Revista Forestal Centroamericana. No 35:6-12.
- Soto, M.A. (2002). La tala y comercio de madera ilegal. Implicaciones para el sector transformador. Jornada Técnica de Certificació Forestal. Mallorca, 22-23 maig 2002. Inédito.
- Toyne, P. O'Brien, C & Nelson, R. (June 2002). The Timber footprint of the G8 and China. Making the case for green procurement by government. WWF International.
- World Bank, 2001. A revised strategy for the World Bank Group. Draft, 30 July 2001. Washington DC, US.